

成武县国土空间生态修复规划（2021-2035年） 社会稳定风险评估



评估单位：广东国地规划科技股份有限公司

二〇二四年九月



编号: S0612019185447G(4-1)(04)

统一社会信用代码

91440000776229267Y

营业执照

(副本)



扫描二维码登录
国家企业信用
信息公示系统,
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

名称 广东国地规划科技股份有限公司

类型 其他股份有限公司(非上市)

法定代表人 周裕丰

经营范围 专业技术服务业(具体经营项目请登录广州市商事主体信息公示平台查询,网址: <http://cri.gz.gov.cn/>。依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动。)

注册资本 陆仟贰佰陆拾叁万陆仟壹佰元(人民币)

成立日期 2005年06月03日

营业期限 2005年06月03日至 2025年06月03日

住所 广东省广州市天河区长福路219号H1房



登记机关

2021年07月20日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制



城乡规划编制资质证书

证书编号：自资规甲字21440261

单位名称：广东国地规划科技股份有限公司

承担业务范围：业务范围不受限制

统一社会信用代码：91440000776229267Y

有效期限：自2021年10月18日至2025年12月31日

证书等级：甲级



扫码登录“城乡规划编制单位信息公开系统”了解更多信息



2023年12月29日

目录

第一章 基本情况	1
1.项目名称	1
2.项目评估主体	1
3.项目基本情况	1
4.编制情况	1
5.主要内容	2
6.生态修复分区	4
7.生态修复重点区域	6
8.分析报告编制技术路线	8
第二章 风险调查	13
9.调查内容	13
10.调查基本原则	13
11.调查要求	14
12.调查方法	15
13.项目合法性说明	16
14.项目合理性说明	17
15.项目可行性说明	17
16.项目可控性说明	17
17.风险识别	18
第三章 风险分析估计	20
18.风险估计概论	20
第四章 风险防范措施	27
19.风险防范和化解措施	27
20. 措施后风险等级	28

21.应急预案	32
第五章 评估结论及建议	37
22.评估结论	37
23 建议	37
第六章评估意见.....	39

导论

社会稳定风险是因重大项目的组织实施而直接或间接影响(或潜在影响)相关者合法权益，产生社会矛盾和不稳定因素，引发群体性事件或个体极端事件，影响社会稳定的风险。

涉及征地征收、农民负担、国有企业改制、生态环境影响、社会保障、教育、卫生、公益事业等直接关系人民群众切身利益方面的重大工程项目建设、重大政策制定、重大改革措施出台，以及其他涉及群众利益且可能对社会稳定有较大影响的重大决策事项，应当纳入评估范围，决策前必须开展社会稳定风险评估。

社会稳定风险评估是指与人民群众利益密切相关、影响面广、容易引发社会稳定风险的重大项目在审批审核和组织实施前，对可能影响社会稳定的直接和间接因素开展系统的调查、研究，进行科学预测、分析和评估，制定风险应对措施和预案，有效规避、预防、控制重大项目实施可能产生的社会稳定风险，最大限度减少不和谐因素，更好地保障重大项目的顺利实施。

社会风险评估的目的是为项目单位和政府部门更好地从源头上预防、化解和减少社会稳定风险，有效保障公民、法人和其他组织的合法权益，有效保障建设项目的顺利实施，为经济社会健康有序发展营造和谐稳定环境。

社会风险评估的作用在于:预测研判社会稳定风险发生的根源、表现形式、概率、激烈程度、持续时间、涉及人员数量，以及可能产生的各种负面影响，确定风险等级;研究制定防范风险的预案，明确

防范风险的自然状态、具体措施及实施要求，预判风险的可控程度，从源头上预防和化解风险；通过编制评估报告，为项目决策提供依据。

目前，按照《全县重大决策社会稳定风险评估工作实施细则》要求，《成武县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》应进行社会稳定风险评估。

该项目建设工作有可能引发矛盾纠纷，所以必须对其潜在风险进行先期预测、先期研判、先期介入、先期化解，在了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的基础之上，实现科学决策、民主决策、依法决策，切实维护最广大人民群众的根本利益。

基于上述情况，广东国地规划科技股份有限公司及时组建了评估工作领导小组和工作小组，调查研究，了解社情民意。同时向有关法律单位和个人咨询，广泛听取意见和建议，对成武县国土空间生态修复规划（2021-2035年）进行了全面的、认真的社会稳定风险评估，形成社会稳定风险评估报告。

第一章 基本情况

1.项目名称

成武县国土空间生态修复规划（2021-2035年）。

2.项目评估主体

成武县自然资源和规划局。

3.项目基本情况

为贯彻落实习近平生态文明思想，助力菏泽市国土空间生态修复工作，同时改善提升成武县生态功能与生态质量，统筹协调全县的国土空间生态修复工作，根据国家、省、市有关通知要求，县自然资源和规划局编制了《成武县国土空间生态修复规划（2021年-2035年）》。

4.编制情况

根据自然资源部办公厅发布《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（自然资办发〔2020〕45号）、山东省自然资源厅发布《关于开展市县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（鲁自然资字〔2020〕123号）要求，我局采用竞争性评审采购方式进行了招标，中标单位：广东国地规划科技股份有限公司。2023年5月启动了编制工作，开展了资料收集、野外地质调查、专题座谈、综合研究、相关部门及乡镇（街道）调研等工作，通过积极对接省、市国土空间生态修复规划，充分征求发改局、住建局、农业农村局等6个部门及各乡镇（街道办事处）意见，结合我县国土空间生态修复实际，编制形成了《成武县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对国土空间生态修复工作的统筹谋划和总体设计，是成武县开展生态修复活动的指导性、纲领性文件。规划致力于推

进生态系统治理体系和治理能力的现代化，为建设人与自然和谐共生的美丽宜居县城奠定坚实的生态基础。规划期限与《成武县国土空间总体规划（2021-2035年）》保持一致，为2021年至2035年，基期年为2020年，近期到2025年，远景展望至2035年。

5.主要内容

5.1《规划》生态修复目标

——严守生态保护红线，推进生态修复与系统治理。强化生态保护红线刚性约束，严格执行生态保护红线调整制度，规划期内严格控制生态保护红线内人为活动。自然保护地核心保护区内，原则上禁止人为活动；自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动。

——森林生态系统质量不断提升。因地制宜开展造林、抚育、改造和森林采伐、利用、更新造林，逐步优化林区森林结构，全面建立健康稳定优质高效的森林生态系统。全面推行“林长制”，落实林地分级管控要求，加强林地用途管制，从严控制林地转为非林地，严格控制占用公益林和蓄积量高的林地。到2035年，全县森林质量全面提升，森林生态系统质量、稳定性和碳汇能力进一步提升。

——湿地保护修复稳步推进。加强湿地管控力度，严格保护湿地生态空间。开展湿地监测评估和调查，严格执行湿地用途管制制度，强化湿地区域内的开发建设活动管控，禁止填埋自然湿地，禁止排干、永久性截断自然湿地水源。

——水生态保护治理持续推进。到2025年，水土保持体制和工作体系更加完善，水土保持率达到99.11%。到2035年，系统完备、协同高效的水土保持体制全面形成，人为水土流失得到全面控制，水土流失得到全面治理。

——城乡生态环境品质不断提升。实施农村人居环境整治提升，

完善城市公园绿地布局。到2025年，城乡生态环境质量整体得到改善，中心城区建成区绿地率达到21.23%，人均公园绿地面积达到34.27平方米。到2035年，城市和乡村品质全面提升，人居环境更加美好。

——高标准农田持续建设。持续实施高标准农田建设，到2025年，新建高标准农田3.11万公顷。到2035年，永久基本农田全部建成高标准农田。

——矿山生态修复持续推进。加大历史遗留露天矿山治理力度，进一步强化采煤塌陷地综合治理。到2025年，坚持“边开采、边保护、边治理”，推动矿山地质环境监测和绿色矿山建设。到2035年，完成村庄搬迁，实现矿区生态环境更加协调稳定，绿色矿业高质量发展新格局基本形成。

5.2 《规划》生态修复格局

《规划》遵循山水林田湖草沙生命共同体理念，在生态本底和问题诊断的基础上，以保障生态安全、增强生态功能、畅通生态廊道为重点，构建成武县“一城、两核、三廊、多点”的国土空间生态修复格局。

5.3 《规划》生态修复分区

《规划》合理确定生态修复目标、识别生态修复重点区域、划定生态修复各类功能区、建立成武县国土空间生态修复总体框架，将成武县划分为5大生态保护修复片区：中心城区人居环境提升区、北部水生生态保护和修复区、西北部矿区地质环境保护治理区、东北部农业高质量发展区、南部生态农业与人居环境整治区。

5.4 《规划》生态修复工程

（1）土地综合整治和农业生态提升重点工程。全域优化乡村生产、生活、生态用地布局，推进土壤污染治理、保障粮食安全、推动农业生

产提质增效。加强土地综合整治，通过实施高标准农田建设，优化永久基本农田布局，改善农业生产条件，提升耕地质量，增强农田抵抗自然灾害的能力，保护农田生态环境安全。改善农村人居环境整治和村庄生态环境，提升村庄整体环境质量，建设生态宜居美丽乡村。

（2）城镇人居环境提升工程。加强城镇绿地修复，结合城镇更新、功能疏解，充分利用边角地、废弃地、闲置地以及道路两旁、第五立面等绿化空间，见缝插绿和垂直绿化，优化街区生态，增加口袋公园和小微绿地，拓展城镇绿色生态空间。开展低效用地整治，优化城市发展空间布局，促进土地节约集约利用。

（3）水生态保护和修复重点工程。加强以万福河流域、东鱼河流域、安济河流域为主的水源保护及上下游水生生态系统修复，促进区域协作治理。统筹划定全县河道蓝线、河湖库水域管理和保护范围，构建全县完整的水生态空间管控体系，提高河湖水系纵向、横向和垂向连通性。

（4）采煤塌陷地综合治理工程。全面开展矿山地质环境监测，采煤塌陷地综合治理。探索生态+治理、利用型修复方式，深度拓展与矿山环境修复关联度高、经济发展带动力强的文旅农产业，统筹好矿区生态保护修复，实施系统性生态保护修复工程，探索生态优先、绿色转型发展的新路径。

（5）森林生态品质提升工程。以加强水土保持、治理水土流失为重点，在保护好现有森林资源的基础上，提高和完善现有林地、林带，人工促进天然更新，增加森林植被。

6.生态修复分区

规划秉持山水林田湖草沙生命共同体和绿色发展理念，在进行生态本底质量评估的基础上，基于区域的生态功能重要性、主体功能定位、生态保护红线以及重要生态问题分布格局，突出生态系统的完整性

和连通性，做到全覆盖、不交叉、不重叠，原则上不打破村界限，合理确定生态修复目标、识别生态修复重点区域、划定生态修复各类功能区、建立成武县国土空间生态修复总体框架。最终确定将成武县划分为5大生态保护修复片区：

（1）中心城区人居环境提升区

本区域范围主要位于文亭街道、永昌街道和苟村集镇西部，整体位于成武县中南部，为成武县城市中心周围；占县域面积比例7.07%，涉及3个乡镇（街道），村庄36个。

该区域位于县区中心区，生物多样性贫乏，生态系统服务功能低，环境污染较为敏感，需顺应自然地理格局，让生态融入城镇，形成生态、景观、休闲功能有机结合的城镇空间。

（2）北部水生态保护和修复区

本区域范围主要为南鲁集镇、汶上集镇和伯乐集等镇，为成武县境内万福河、东鱼河、东鱼河北支和安济河流域周围的区域，整体位于成武县北部；占县域面积比例22.46%，涉及8个乡镇（街道），村庄121个。

本区域贯穿成武县东西，部分位于成武县生态保护红线内，具有重要的生态服务价值，是成武县重要生态节点。

（3）西北部矿区地质环境保护治理区

本区范围主要位于汶上集镇和南鲁集镇，分布于成武县西北方向；为万福煤矿周围部分村庄，占县域面积比例3.93%，涉及2个乡镇，村庄18个。

（4）东北部农业高质量发展区

本区范围主要位于大田集镇、张楼镇和党集镇，分布于成武县东北方向；占县域面积比例29.72%，涉及7个乡镇，村庄144个。

（5）南部生态农业与人居环境整治区

本区范围主要位于九女集镇、天宫庙镇和孙寺镇，分布于成武县南部；占县域面积比例36.82%，涉及6个乡镇（街道），村庄167个。

本区域主抓农业生产土地综合整治，主要以耕地平均质量等相对较高的区域进行土地综合整治，强化耕地保护，提高农村生活水平，增添乡村发展活力。

7.生态修复重点区域

统筹考虑生态系统类型和质量、生态功能重要性、生态环境敏感性以及山水林田湖草沙各要素的空间关联性、系统性，基于生态系统受损、退化和破坏程度及生态保护修复价值和潜力的综合评价明确成武县国土空间生态保护修复的重点区域。

针对农业空间、生态空间和城镇空间典型生态问题，综合考虑生态系统的完整性和地理单元间差异性，以“一城、两核、三廊、多点”生态修复格局为空间指引，结合生态网络重要节点和廊道，遵循目标导向和问题导向相结合的原则，确定以下生态修复重点区域：

（1）中心城区人居环境提升重点区域

主要涉及文亭街道、永昌街道和苟村集镇西部。该区地势平坦，人口密集，为经济文化中心，人口聚居区，具有生产、生活功能。生态修复以人居环境提升、蓝绿网络建设为导向，以改善城市绿化空间，提升城区人居环境为主要目标。着力做好以绿“荫”城、以水“润”城，实施河道生态治理与引水补源工程，依托乐城河、郛城河、桶子河、东鱼河，串联文亭湖、九女湖、郛鼎湖、伯乐湖、自齐湖，构建连通循环水系，共筑城区生态水系骨架，凸显防汛、治污、民生、生态等多种功能。深入实施以水绿岸工程，加快老旧管网改造，彻底实现雨污分流，打造沿水绿色屏障和绿色长廊，打造成武“城市绿肺”。做好以绿“荫”城，持续实施以路绿线工程，以路长制为基，

以创森为面，推进城区道路绿色化改造，构建网络化的绿色廊道，打造四季常青的公园城市。

（2）水生态保护修复重点区域

该区域主要涉及东鱼河北支、安济河、桶子河、翻身沟等河流水系流域。重点提高河流廊道沿线森林覆盖率，推进沿河湿地保护与建设，提高水源涵养与生物多样性保护水平。推进河湖水系连通工程，以河长制为抓手，探索推行河湖标准化管理，实现河湖管护高效管理。实施重点流域综合整治，不断完善流域基础设施建设。开展入河排污口整治和规范化建设，实施城乡和农村黑臭水体治理。。

（3）耕地质量提升重点区域

该区域耕地较为集中，应严格实行耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”。针对耕地质量、农村生态环境等问题，建设高标准农田和农用地整理，提高农田生态系统稳定性。有效确保耕地数量基础，提高耕地质量，对农田水利基础设施进行提升和改造，实现农田规模化和集聚化，为保障全县粮食安全、发展现代化农业奠定坚实的物质基础。同时，深化村庄环境综合整治，加强农村生活污水治理，普及农村生活垃圾分类处理，提高垃圾收集、污水处理普及率；加快河沟池塘的清淤和生态化治理，改造建设公共厕所，建立健全农村环境卫生治理长效机制。对村落空间进行整体美化，加强村内道路、公共空间的景观提升和绿化改造，完善基础设施和公共服务设施建设，改善农村生活条件。

（4）采煤塌陷地综合治理重点区域

该区域主要涉及汶上集镇和南鲁集镇，为万福煤矿周围部分村庄。按照“边开采、边保护、边治理”的原则，统筹推进采煤塌陷地综合整治修复。开展采矿山地质环境动态监测，实施采煤塌陷区耕地修复、村庄搬迁复垦和湿地生态修复工程。强化矿山企业履行生态保护修复主体责任意识，指导监督

矿山企业履行地质环境保护和土地复垦义务，严格督导矿山企业按照开发利用方案进行采矿活动，从源头上减轻矿产开发活动对生态环境的负面影响。

（5）森林生态品质提升重点区域

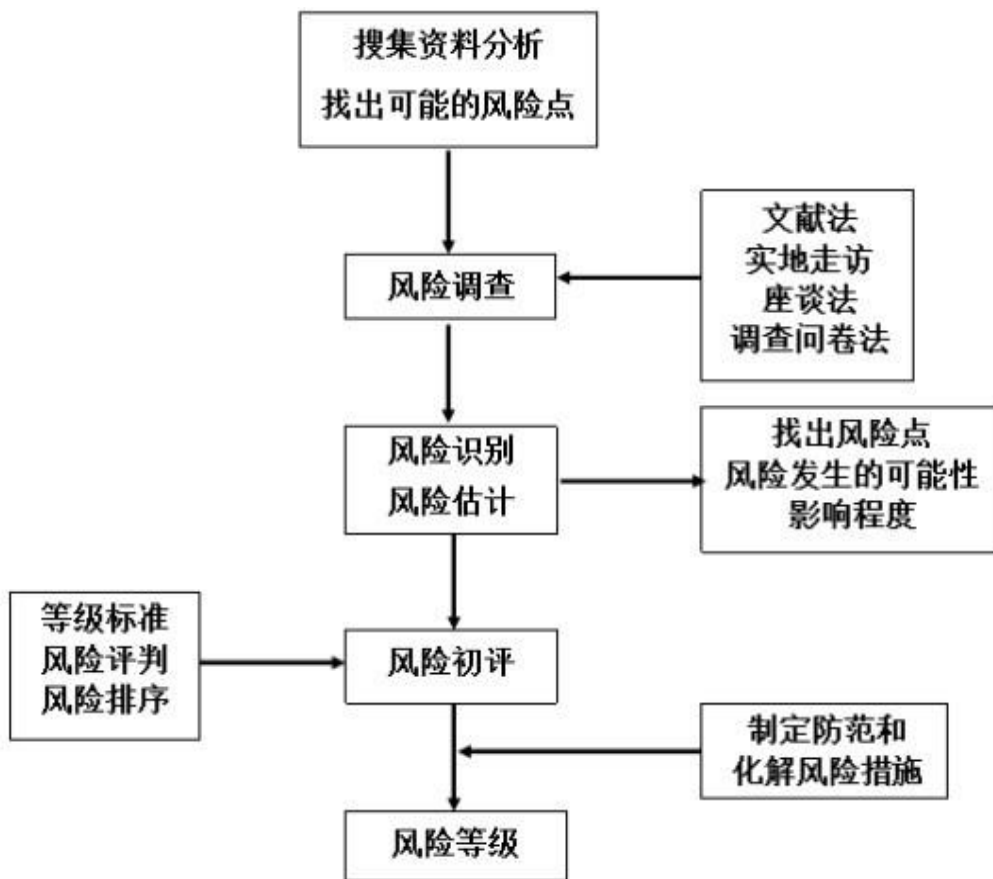
该区域主要涉及白浮图镇和南鲁集镇，为国有南鲁林场和国有白浮林场管理范围内。因地制宜开展造林、抚育、改造和森林采伐、利用、更新造林，逐步优化林区森林结构，科学合理安排造林绿化空间，全面建立健康稳定优质高效的森林生态系统。全面推行“林长制”，落实林地分级管控要求，加强林地用途管制，从严控制林地转为非林地，严格控制占用公益林和蓄积量高的林地。保证森林生态系统趋于稳定，林相结构和抗风险能力全面提升，森林生态系统综合效益充分发挥。同时加大国有林场林地保护力度，规范和加强国有南鲁林场和国有白浮林场管理，规范林场征地占用程序，促进国有林场高质量发展。

（6）湿地生态保护修复重点区域

该区域涉及安济河南鲁集镇流域。强调加强湿地管控力度，严格保护湿地生态空间，保障生态系统完整性及连通性。加强林地、水域、湿地等重要生态用地保护，优化绿色空间和水源涵养空间，提升土地生态化水平。坚持自然恢复为主，强化湿地用途管制和利用监管，保护湿地自然岸线，提升湿地自然恢复能力，系统开展东鱼河国家湿地自然公园修复治理工程。

8.分析报告编制技术路线

为促进科学决策、民主决策、依法决策，预防和化解社会矛盾，使项目顺利进行，本项目社会稳定风险分析是必要的。通过对涉及区域及可能的影响区域的调查分析，找出项目建设实施可能产生的社会稳定风险点、风险发生的可能性及影响程度，提出防范和化解风险的措施及采取相关措施后的社会稳定风险等级建议。



技术路线图

8.1 风险评估政策依据

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》；
- (2) 《中华人民共和国农村土地承包法》；
- (3) 《中华人民共和国村民委员会组织法》；
- (4) 《国务院信访条例》；
- (5) 《关于进一步严格征地拆迁管理工作切实维护群众合法权益的紧急通知》；
- (6) 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》；
- (7) 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强社会治安防控体系建设的意见》；

（8）《建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》；

（9）《关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资〔2012〕2492 号）；

（10）《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社

会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕

428 号）；

（11）《山东省人民政府重大决策风险评估办法》；

（12）《山东省农村集体土地征收征用社会稳定风险评估暂行办法》的通知；

（13）《山关于山东省征地片区综合地价的批复》（鲁政字〔2020〕74 号）

（14）国家相关行业标准及相关部门提供的有关资料。

8.2 评估主体

本项目评估主体为：成武县自然资源和规划局。

评估主体的主要职责包括：委托相关单位编制社会稳定风险评估报告；提供相关基础数据资料；召开座谈会，开展问卷调查，实地走访群众，收集群众对项目建设的意见，反馈群众的诉求；对评估报告进行评审和落实风险防范措施。

8.3 评估工作开展情况

（1）组织评估队伍。成武县自然资源和规划局委托广东国地规划科技股份有限公司开展《成武县国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》社会稳定风险评估工作，广东国地规划科技股份有限公司成立了社会稳定风险评估工作小组。

（2）制定评估工作方案

由我公司与评估决策机构共同制定评估方案，包括现场勘察、调查询问、专家座谈等环节，明确具体要求和工作目标。

（3）项目委托及资料收集

接受评估委托后，我公司全面收集项目资料和各类前置性审批文件、相关法律法规及规范标准等；深入分析项目资料收集摸底情况，初步梳理出已知的社稳问题。审核所需文件，排查项目风险。

（4）现场调查并充分听取意见

采用现场问卷调查、走访、座谈等相结合的方式，对该方案进行风险因素排查，征求部分相关企业的诉求和意见，获取社稳方面的一手资料。听取意见要注意对象的广泛性和代表性，讲清决策的法律和政策依据、决策方案、决策可能产生的影响，以便群众了解真实情况、表达真实意见。

（5）全面分析论证

分门别类梳理各方意见，参考相同或类似项目引发社会稳定风险的情况，重点围绕实施方案的合法性、合理性、可行性和可控性进行客观、全面分析，全面排查实施方案可能产生的负面影响和风险因素。

（6）确定风险等级

在综合考虑各方意见和全面分析论证的基础上，对落实经评估的防范、化解风险措施和应急预案后的预期风险等级评判结论提出咨询评估意见，确定风险等级。

（7）制定化解和防范措施

针对排查的主要社稳问题，会同评估主体、评估小组、制定切实可行的化解和防范措施，保证大限度地减少社稳因素，大程度地降低社稳因素的强度。

（8）编制评估报告

评估主体组织召开专家评审会议，形成总体评估结论报告，主要包括评估事项和评估过程、各方意见及其采纳情况、决策可能引发的社会稳定风险、风险评估结论和对策建议、风险防范和化解措施以及应急处置预案等内容。技术单位对各个社稳风险因素在采取化解和防范措施后的社稳风险程度进行评估预判，确定风险等级，编制社会稳定风险评估报告。

第二章 风险调查

风险调查是风险评估的基础工作，应当在评估初期开展，在评估中后期可以根据需要补充调查。

风险调查的成果不仅是评估报告的重要组成部分，同时也是后续风险识别、风险估计、风险预防与化解措施研究和风险等级评判的基础和依据。

9. 调查内容

风险调查是风险分析的基础工作，风险调查的成果不仅是分析篇章的重要组成部分，同时也是风险识别、风险估计、风险等级判断和制定风险防范、化解措施的基础。

社会稳定风险调查重点围绕该实施方案合法性、合理性、可行性和可控性等方面开展。调查范围应覆盖所涉及地区的利益相关者，充分听取、全面收集群众和各利益相关者的意见，包括合理和不合理、现实和潜在的诉求等。

10. 调查基本原则

开展风险调查应遵循以下原则：

（1）客观性原则。从具体情况出发，认识风险的差别和变化，把握风险可能发生的具体时间、空间和其它条件，分析其发展形式和过程，摒弃个人主观意愿和偏见，寻求反映风险真实状态的信息，保证调查结果如实反映客观实际。

（2）科学性原则。通过调查所得到的数据和资料应当有效地支持调查者所要说明的观点，调查结论与调查资料之间要有严密的逻辑性。调查结论要用真实、可靠的数据和资料作为支持，观点和意见不能凭空臆造。

（3）系统性原则。要求对风险进行系统、综合的分析和研究，注

重调查对象的整体性，明确清晰地界定风险调查的范围，包括：受到项目直接或间接负面影响范围内的居民和企事业单位，有关专家、有关政府部门。了解受影响者的内在社会结构、与外在环境的联系及相互影响，注意把受影响者放到整个社会大环境中进行考察，注意受影响者的自我调节以及与外部环境的平衡适应功能。

（4）全面性原则。在风险调查研究中坚持理论与实践相结合，防止只重现象或只重理论的倾向，调查中要充分听取各方面特别是利益相关方的诉求。评估主体可以邀请政法、综治、维稳、信访等有关部门和有关专家、专业机构、社会组织，以及项目所涉及的群众代表等参加评估工作。

（5）道德性原则。评估主体要尊重被调查者的人格尊严和个人隐私，做到被调查者自愿参与和不伤害参与者。风险调查者本身应当具备必备的基本素质，除高度的敬业精神、较强的社会责任感、坚持理论、客观、实证的精神和掌握高超的调查研究技术之外，必须注重提高自己的诚实、守信、关心他人、与人为善等道德修养。

11.调查要求

开展风险调查的基本要求：

（1）范围适度。社会稳定风险调查的范围，应与建设项目社会稳定风险影响范围相一致，包括受到项目直接和间接影响范围内的居民和企事业单位。

（2）信息共享。社会稳定风险调查应尽可能吸收有关县发改、住建、规划、国土、环保、交通、信访等职能部门以及规划、环境影响评估、可研报告编制等前期工作中收集的信息、公众参与调查成果，推行稳评、环评、房屋征收等多环节联动采集信息，实现信息共享。

12.调查方法

风险调查收集资料的具体方法有:问卷法、访谈法、实地观察法、文献法等。

(1) 问卷法。调查者运用统一设计的问卷向被选取的调查对象了解情况或征询意见的调查方法。设计问卷应当围绕调查主题设计;语句中所运用的概念要明确、具体;应当杜绝造成调查者与被调查对象之间产生歧义的概念;问卷语句要防止诱导性,对于敏感性问题要讲究处理的技巧。该方法可结合环境影响评估的公众参与过程进行。

(2) 访谈法。由访谈者根据调查研究所确定的要求与目的,按照访谈提纲或问卷,通过个别访问或集体交谈的方式,系统而有计划地收集资料的一种调查方法。

采用座谈会、研讨会、听证会等方式开展相关者(公众)调查,征询相关者、专家和公众意见的,会议可由项目单位和委托的社会稳定风险评估中介机构共同主持,事先明确会议主题,确定参会人数,让参会者提前准备;选择适宜场合和时间;避免权威人士左右其它人员发言;最后要总结。

(3) 实地观察法。在自然条件下,观察者带有明确的目的、有计划地运用自己的感觉器官和借助观察工具,直接地、有针对性地收集资料的调查研究方法。

观察的步骤分准备、实施、整理三个阶段。准备阶段,需要确定观察的对象、具体手段、时间、地点和范围,以及制定观察提纲;实施阶段,需要进入观察现场、与观察对象建立友好关系、进行观察和收集资料、退出观察现场;整理阶段,需要整理、分析观察资料和撰写观察报告。

(4) 文献法。搜集和分析研究各种现存的有关文献资料,从中

选取信息，以达到某种调查研究目的的方法。文献法的基本步骤包括文献搜集、摘录信息、文献分析三个环节。

搜集文献的基本要求:取其精华;有的放矢;内容丰富;形式多样;系统连贯;注重时效。搜集文献的主要渠道:个人、机构和互联网。文献信息的摘录步骤:浏览，初步判明文献的价值;筛选，根据需要从所搜集的文献中选出可用部分:精读，在理解、联想、评估的基础上明确有价值的信息;记录，把在精读中确认的有价值信息记录下来，供进一步分析研究之用。

13.项目合法性说明

本项目实施的合法性主要包括该项目的实施主体是否合法，即实施部门是否有相应的职权，并在权限范围内实施；该项目事项的实施内容是否合法，

即实施事项是否符合国家有关法律、法规和规划；该实施方案事项的程序是否合法，即该项目实施事项是否按照有关规定程序实施，依法进行公示、听证以及征求公众意见等。

《规划》的编制严格遵守了《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国土地管理法》等有关生态修复的法律法规和政策要求，《规划》对有关专家、区级单位和各街镇进行了意见征询，同时公示稿也在官网进行了公示，其编制过程符合法律程序。

针对生态保护的红线等敏感区域，《规划》采取了严格的保护措施，确保区域的生态环境得到有效保护，对历史遗留的生态环境问题进行了梳理和解决，对未来可能会产生的生态环境问题采取了预防措施，对未来的发展需求，也充分考虑并提出了相应的解决方案，相关措施均符合国家的相关政策和法规。

综上，《规划》是合法的。

14.项目合理性说明

项目实施的合理性主要指本项目是否坚持以人为本的科学发展观，是否符合大多数群众根本利益；是否做到改革力度、发展速度和社会可承受程度有机统一；是否做了广泛的宣传和公示，并且征求了群众意见，为绝大多数群众接受和支持；是否保持了相关政策的稳定性、连续性和统一性；是否兼顾人民群众现实利益和长远利益；是否兼顾了不同利益群体的不同诉求。

《规划》旨在保护和改善生态环境，修复受损的国土空间，为了实现这一目标，《规划》提出了具体的生态修复工程，如河湖湿地生态修复工程、林地保护与生态修复工程、国土综合整治工程、城镇空间生态修复等，明确了重点任务和具体路径，具有可操作性，能够有效地推进生态修复工作。对于各项生态修复指标的确定，均参考了上位规划，这些指标既考虑了生态环境保护的需求，又符合成武县的实际情况，具有合理性。

15.项目可行性说明

项目实施可行性指该项目建设方案是否周密详实，项目实施是否具备人力、物力、财力等方面的保障，补偿标准是否切实可行，项目实施的时机是否成熟。

《规划》还注重生态环境的可持续性发展，实现了经济效益与生态效益的有机统一。根据对公众征求的意见和区级单位的建议，均支持本《规划》，成武县群众接受度较高，态度积极，后期应加强引导宣传，进一步提高成武县群众接受程度。故本次规划基本可行。

16.项目可控性说明

项目实施的可控性指在项目实施过程中，如遇突发性事件，是否有足够的预见性和应对预案，将可能出现的社会不稳定事件和负

面影响控制在可以接受的范围之内和及时化解。

成武县国土空间生态修复规划工作坚持依法依规的原则，并且成武县自然资源和规划局在《规划》编制过程中对当地群众进行了充分的宣传，项目实施方案法律依据充分，有专门的组织和人员应对和化解各类群体事件、突发事件。

因此具备可控性要求。

17.风险识别

本次评估工作在风险调查的基础上，综合运用主、客观风险因素识别方法，建立规划的初步社会稳定风险因素清单。

（1）规划的前瞻性风险

规划涵盖的范围广、规划期限长，规划编制阶段是城市发展定位发生重大变化时期，需要通过规划实现预期目标，对规划的编制前瞻性提出较高的要求。有一定的规划前瞻性风险。

（2）规划前期调查可靠度风险

规划设计的范围广，前期需要收集的资料多，基础调研阶段需要广泛征求各机关单位、社会团体以及广大人民群众的建议，需要现场踏勘和问卷调查，难免有基础资料的纰漏。最终可能影响规划的编制，故有调查可靠度风险。

（3）现状改变风险

由于规划是按照规划期末 2035 年的生态发展情况进行划定，规划周期长，存在很多不确定因素，如引导整合类村庄、取缔园区等国土综合整治手段有可能造成市民认为规划会使其利益受损，进而在网络或公示现场发表过激言论。

（4）偏离心理预期风险

由于规划涉及的利益群体较多，维度较广，规划可能导致社会群

体的生活环境变化，不能做到方方面面的均衡，可能造成偏离部分群众的心理预期，造成稳定风险。

（5）公众参与风险

本规划已在官网进行公示，但是仍有部分群众不了解规划情况，或者了解规划时间有滞后性，不能及时参与意见征询；同时也可能有部分人对规划不理解，出现认为规划会造成其涉及利益损失，进而在网络或公示现场发表过激言论。造成公众参与风险。

（6）社会稳定管理体系风险

目前社会稳定风险管理体系建设处于初级阶段，各地社会风险管理体系不完善，相关职能部门在社会稳定风险管理工作中主导作用不明显，存在社会稳定管理体系风险。

第三章风险分析估计

18.风险估计概论

18.1风险形成原因

从当前中国社会的总体形势看，整体平稳的同时也存在着一定的社会风险：一方面，中国经济持续快速发展，政治体系运行平稳有序，社会整体发展保持着良好态势。另一方面，当前中国随着社会发展，各种问题和矛盾凸现出来，不少问题和矛盾还呈现出继续恶化的态势，社会风险也在不断累积。当前，“三农”问题、腐败问题、国有资产流失、贫富悬殊问题、就业问题、金融风险的加剧、安全生产问题、犯罪猖獗问题、诚信危机等问题潜藏着巨大的社会风险，是当前中国十分紧迫并亟待解决的问题。这些问题如果得不到较好的解决和处理，累积到一定程度，就可能失控从而形成社会危机。在很大程度上可以说，这些社会问题是当前中国社会风险之源。

本项目社会稳定风险衍生于相关利益群体对本项目的抗拒。因此，对该项目所涉及的影响社会稳定的风险进行界定，应认真分析征地实施后群众可能引发的异议、遭遇到的损失或不适应，这些异议、损失或不适应即为引起社会不稳定的因素。

18.2项目风险估计评判

（1）预估评判标准

根据风险调查情况，考虑风险因素可能发生的原因及可能造成的影响采用定量的方法进行预估，参考社会稳定风险等级标准，按以下公式计算出各种风险的程度。

风险程度（R）=风险概率（p）×影响程度（q），风险概率（p）评判参考标准见表 3-1，影响程度（q）评判参考标准见表 3-2，风险程

度（R）评判参考标准见表 3-3。

表 3-1 单因素风险概率评判参考标准

等级	定量评判标准	定性评判标准	表示
很高	81%~100%	几乎确定	S
较高	61%~80%	很有可能发生	H
中等	41%~60%	有可能发生	M
较低	21%~40%	发生的可能性很小	L
很低	0%~20%	发生的可能性很小，几乎不可能	N

表 3-2 单因素风险影响程度评判参考标准

等级	定量评判标准	影响程度	表示
严重影响	81%~100%	在全市或更大范围内造成一定负面影响（社会稳定形象等方面），需要通过长时间的努力才能消除，且付出巨大代价。	S
较大影响	61%~80%	在市内造成一定影响（社会稳定、形象等方面）需要通过较长时间才能消除，并需付出较大代价。	H
中等影响	41%~60%	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面）需要通过一定时间才能消除，并需付出一定代价。	M
较小影响	21%~40%	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面）但可在短期内消除。	L
可忽略影响	0%~20%	在当地造成很小影响，可自行消除。	N

表 3-3 单因素风险程度评判参考标准

风险程度	定量评判标准	发生的可能性和后果	表示
重大风险	>0.64	可能性大，社会影响和损失大，影响和损失不可接受，必须采取积极有效的防范化解措施	S
较大风险	0.36~0.64	可能性较大，或社会影响和损失较大，影响和损失是可以接受的，需采取一定的防范化解措施	H
一般风险	0.16~0.36	可能性不大，或社会影响和损失不大，一般不影响项目的可行性，应采取一定的防范化解措施	M
较小风险	0.04~0.16	可能性较小，或社会影响和损失较小，不影响项目的可行性	L
微小风险	<0.04	可能性很小，且社会影响和损失很小，对项目影响很小	N

(2) 风险程度预估

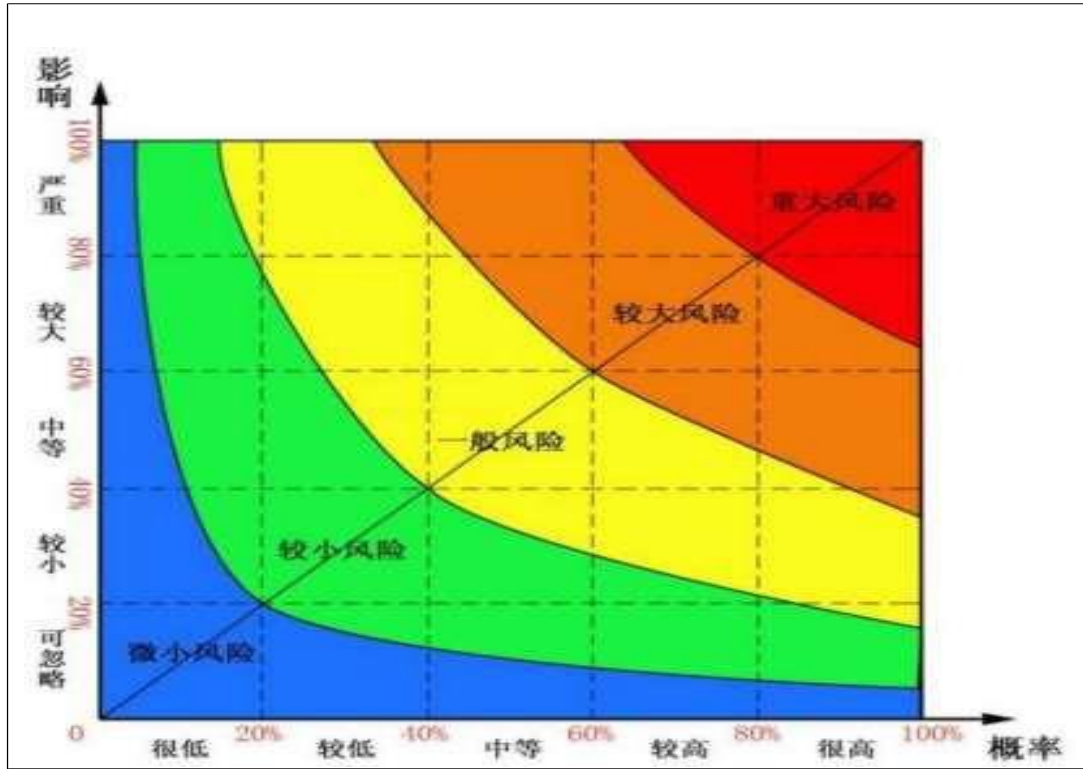


图 3-4 风险程度 (R) = 风险概率 (p) × 影响程度 (q) 关系图

根据公式 3-1，评估小组分别对本报告中所识别出的风险因素分别进行风险程度预估，可得到每个风险因素的风险程度，见表 3-5。

表 3-5 主要风险因素及其风险程度汇总表（措施前的初始状态）

序号	风险因素	风险概率 (p)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	单因素风险程度
1	规划的前瞻性风险	0.3	0.5	0.15	较小
2	规划前期调查可靠度风险	0.3	0.4	0.12	较小

3	规划变更风险	0.5	0.3	0.15	较小
4	现状改变风险	0.6	0.5	0.30	一般
5	偏离心理预期 风险	0.4	0.5	0.20	一般
6	公众参与风险	0.4	0.5	0.20	一般
7	社会稳定风险 管理体系	0.5	0.4	0.20	一般

从对单风险因素风险程度计算来看，存在 4 个一般风险，3 个较小风险，应采取一定的防范化解措施。

18.3 整体初始风险等级

评估小组通过定性及定量分析，对单因素风险进行权重分配 并进行叠加汇总，获得了对整个项目的风险估计。风险指数定量计算表见表 3-6，风险等级评评判参考标准见表 3-7。

表 3-6 综合风险指数计算表（措施前）

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数
		微小	较小	一般	较大	重大	
W	I	R1	R2	R3	R4	R5	T=I×R
规划的前瞻性风险	0.1		0.15				0.015
规划前期调查可靠度风险	0.1		0.12				0.012
规划变更风险	0.2		0.15				0.030
现状改变风险	0.2			0.30			0.060
偏离心理预期风险	0.1			0.20			0.020
公众参与风险	0.1			0.20			0.020
社会稳定风险管理体系	0.2			0.20			0.040
Σ	1						0.197

表 3-7 项目社会稳定风险等级评判参考标准

风险等级	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
总体评判标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件	部分群众对项目实施有意见、反映强烈、可能引发矛盾冲突	多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件、非法集会、示威、游行、罢工、罢市罢课等	如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等	如个人非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等
风险事件参与人数评判标准	200人以上	20-200人	20人以下
单因素风险程度评判标准	2个及以上重大、5个及以上较大单因素风险	1个重大或2到4个较大单因素风险	1个较大或1到4个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	>0.64	0.36~0.64	<0.36

经过分析，综合考虑以下因素定级：

①对单因素风险程度进行预估，存在4个一般单因素风险，3个较小单因素风险，属于低风险。

②采用风险指数计算的风险综合评价方法，计算综合风险指数为0.197，属于低风险。

综合上述因素考虑，在未考虑评估提出的风险对策措施建议前的初始社会稳定风险等级评判为低风险等级。

第四章风险防范措施

19.风险防范和化解措施

19.1规划前瞻性风险的防范和化解措施

针对规划的前瞻性，建议编制规划工作组参考先进地区的经验，结合本地的实际情况，广泛征求社会专家学者意见，统筹考虑，综合考虑空间范围广和规划期限长的情况下，立足成武县特点和发展定位，以全要素生态系统一体化修复为主线，对规划发展多角度深入研究，力求突出重点，高瞻远瞩。

19.2规划前期调查可靠度风险的防范和化解措施

加强前期基础资料的研判，做到范围广、深度足，对重点资料有必要进行二次审核，尽可能的确保基础调研准确，符合实际，为规划奠定良好基础。

19.3规划变更风险的防范和化解措施

规划的征求意见稿应广泛征求各级机关单位和广大群众的意见和建议，对收集的意见和建议仔细分析研判后，修改规划，尽可能做到规划少调整或者不调整，保持规划的前后一致性。降低规划变更带来的风险。

19.4现状改变风险的防范和化解措施

应加强对规划的宣传和解释说明工作，应成立宣传引导小组，进行劝导说明，提高村民满意度，避免因规划带来的现状改变风险。

19.5偏离心理预期风险的防范和化解措施

加强有关法律法规知识的宣传与普及，对本次规划的深度和广度向广大群众进行解释说明，必要时派驻专业人士对其进行劝导安抚。

19.6公众参与风险的防范和化解措施

在公示期间，加强对微博、微信朋友圈、各大论坛等网络聚集地的监

控力度，重点对如“成武县国土空间生态修复”等关键词的搜索，及时发现网络过激言论并采取相应措施。

针对可能出现的网络舆情风险点，组织相关业务股室及技术单位研究编写规范解答词，以便舆情发生后可快速响应。必要时派驻专业人士在现场对市民问题进行解答，做好意见整理和疏导工作，避免在出现过激言论。

先期已做好预热报道，主动发声，引导正面宣传；跟进做好正面宣传报道。

19.7 社会稳定风险管理体系风险的防范和化解措施

要加强社会稳定风险管理体系建设，充分发挥政府及其相关职能部门在社会稳定风险管理工作中的主导作用，构建合理、通畅的风险管理投诉联动机制，通过制定风险管理工作计划，深入开展调查分析，加强正面宣传，强化管理，妥善处理出现的矛盾，全方位地落实、开展风险管理工作，确保项目顺利推进。

20. 措施后风险等级

20.1 落实措施后单风险因素程度评判

本报告对识别出的社会稳定风险提出了相应的风险防范和化解措施，在措施得到有效的落实后，主要社会稳定风险因素的发生概率和影响程度也会发生一定的变化。工作组按照本报告风险预估的方法，重新对单因素风险概率和影响程度进行了估计，并重新计算了每个主要风险因素的预期风险程度，见表4-1。

表 4-1 主要风险因素及其风险程度汇总表（措施后）

序号	风险因素	风险概率 (p)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	单因素风 险程度
1	规划的前瞻 性风险	0.2	0.5	0.10	较小
2	规划前期调查 可靠度风险	0.15	0.4	0.06	较小
3	规划变更风 险	0.2	0.3	0.06	较小
4	现状改变风险	0.3	0.5	0.15	较小
5	偏离心理预 期风险	0.2	0.5	0.01	较小
6	公众参与风 险	0.2	0.5	0.01	较小
7	社会稳定风险 管理体系	0.2	0.4	0.08	较小

风险防范和化解措施落实后对单因素风险程度进行估计，在采取措施后有7个较小单因素风险，风险程度有所降低。风险等级为低风险。

20.2 落实措施后综合风险指数评判

评估小组对单因素风险进行权重分配，并将风险程度叠加汇总，来计算在落实了风险防范、化解措施后的综合风险指数。风险指数定量计算表见表4-2。

表 4-2 综合风险指数计算表（措施后）

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数
		微小	较小	一般	较大	重大	
W	I	R1	R2	R3	R4	R5	T=I×R
规划的前瞻性风险	0.1		0.10				0.001
规划前期调查可靠度风险	0.1		0.06				0.006
规划变更风险	0.2		0.06				0.012
现状改变风险	0.2		0.15				0.030
偏离心理预期风险	0.1		0.01				0.001
公众参与风险	0.1		0.01				0.001
社会稳定风险管理体系	0.2		0.08				0.016
Σ	1						0.067

采用综合风险指数计算方法，在采取风险防范和化解措施后综合风险指数为0.067，属于低风险等级指数范围。

20.3 采取措施前后各风险因素变化情况

对社会稳定风险因素采取措施前和采取措施后的风险概率、影响程度、风险程度进行对比，可以看到，采取措施后单因素风险的风险程度有所降低，具体见表 4-3。

表 4-3 措施前后各单因素风险变化对比表

序号	风险因素	风险概率		影响程度	风险程度		单因素风险程度	
		措施前	措施后	措施前后一致	措施前	措施后	措施前	措施后
1	规划的前瞻性风险	0.3	0.2	0.5	0.15	0.10	较小	较小
2	规划前期调查可靠度风险	0.3	0.15	0.4	0.12	0.06	较小	较小
3	规划变更风险	0.5	0.2	0.3	0.15	0.06	较小	较小
4	现状改变风险	0.6	0.3	0.5	0.30	0.15	一般	较小
5	偏离心理预期风险	0.4	0.2	0.5	0.20	0.01	一般	较小
6	公众参与风险	0.4	0.2	0.5	0.20	0.01	一般	较小
7	社会稳定风险管理体系	0.5	0.2	0.4	0.20	0.08	一般	较小

在采取风险防范和化解措施后对单因素风险程度进行估计，存在7个较小单因素风险，属低风险等级。采用风险指数计算的风险综合评价方法，计算在采取风险防范和化解措施后综合风险指数为0.067，属于低风险等级指数范围。

综合上述因素考虑，在落实了本报告提出的风险防范和化解措施后，预期社会稳定风险等级评判为低风险，规划可实施。

21.应急预案

在规划的整个阶段，存在多种社会稳定风险因素，为了控制社会稳定风险，最大限度的降低社会稳定风险事件的危害，应成立维稳工作组织机构，明确维稳组织机构的工作职责。并结合实际情况编制应急预案，以便在发生不稳定事件时，各单位可以各司其职、有条不紊的开展风险应对，及时化解矛盾，将事件危害控制在最小程度内。社会稳定风险应急预案主要内容：

（1）指导思想构建“集中领导、统一指挥、结构完整、功能全面、反应灵敏、运转迅速”的突发事件应急体系，全面提高应对突发事件的能力，有效预防、及时控制和消除发生的紧急突发事件，维护正常的社会秩序。

21.1处置突发事件遵循的原则

- （1）坚持“部门管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则。
- （2）坚持宜散不宜聚、宜解不宜结、宜快不宜慢、宜缓不宜激的原则，讲究策略，注意方式，正确做好上访事件现场处理工作。
- （3）坚持事前预防与事后应急相结合的原则。
- （4）坚持快速反应、科学应对的原则，及时就地依法解决问题与思想疏导教育相结合的原则。
- （5）坚持内紧外松、内外有别的原则。对内要及时掌握信息迅

速研判，做好正面教育疏导工作，尽最大努力化解矛盾；对外要把握正确舆论导向，严格控制报道程序和范围，统一口径，避免事态无序扩大。

21.2 处置程序

（1）预测与报告

①维稳小组对各类可能引发不稳定事件的有关信息进行及时的收集、风险分析和持续监测，做到早发现、早报告、早处置。

②对于可能发生或已经发生的不稳定事件，项目单位要快速做出反映，在立即采取措施控制事态的同时，报告维稳工作领导小组，报告事件主要情况。

③维稳应急工作领导小组要根据事件性质及发展态势组织所涉及的相关部门赶赴现场控制事态、稳定人心，并指导应急工作，防止事件的发生或事态的进一步扩大。

（2）先期处理责任部门及时向主要领导或分管领导汇报，并以最短的时间赶到现场参与事件的处置。工作人员到达现场后，从以下几个方面开展工作：

①控制事态，制定现场应急预案，及时向有关部门汇报现场情况。

②了解上访人员提出的主要问题，有针对性做好解释疏导工作。

③通知上访人员所在单位或区主要负责人赴现场进行劝导，动员家人参与做好思想工作。

④越级上访、群体性上访事件，相关部门要认真接待，并根据起因立即通知相关部门人员赶赴现场做好耐心细致的疏导工作，控制事态发展，做好相关人员的思想工作。

⑤安抚上访人员的情绪，待情绪稳定后再由负责外事的部门与带头的

群众进行分开交流，做好政策的解释工作，并倾听了解他们的困难，尽力协助解决群众生活上的问题。

⑥对重大矛盾纠纷，先对当事人进行教育引导，待情绪稳定后分析处理。

⑦对发生的重大刑事案件，先做好群众及家属的思想稳定工作，再协助公安机关开展摸底排查。

⑧对遭遇的火灾、安全生产事故，应先做好人员疏散，再组织救灾、抢险，并做好财产登记等工作。

⑨对发生的环境污染事件，应由项目单位立即采取临时性处置措施，控制污染的进一步扩大，再组织技术人员分析原因、制定整改措施。并将处置情况及时告知周边群众。

⑩对大规模的人员上访，要求群访对象推选 3~5 名代表反映问题。

（3）掌握上访人员的基本情况后，实行包案责任制，切实解决来访人反应的实际问题。

（4）指挥协调社会稳定事件发生后，项目单位及其主管部门应成立现场应急指挥部，一般由主要领导担任总指挥。特别重大社会稳定事件由成武县人民政府主要领导或分管领导担任总指挥，现场应急指挥部统一指挥协调现场应急工作，迅速控制事态，安抚群众情绪，调集和配置相关资源等，并及时将处置结果上报。

（5）扩大应急因社会稳定事件超出本级控制能力时，应及时上报上级有关部门，请求上级部门统一协调，调派各方面资源参与事件的处置工作。

（6）应急结束

整个处置工作完毕后，由相应事件主管部门及时研究判断，适时决

定应急工作结束；扩大应急的事件由直接指挥的上级机关作出应急结束的决定。

（7）善后处理

应急工作宣告结束后，根据事件性质及工作需要，开展善后处置工作。

21.3 保障措施

（1）制度保障

①把维护社会稳定工作列入重要议事日程，认真研究群众反映的新情况，分析可能出现的重大问题研究对策。

②落实维护社会稳定责任制，明确维护社会稳定工作的重点部位、重点问题。对维护社会稳定工作实行目标管理，并对各责任部门维护社会稳定工作进行考核。对因为不负责、失职、处理失当而引发大规模群体性事件造成严重后果的，追究有关领导的责任。

③坚持走访调研工作制度，转变工作方法，深入工程现场倾听群众意见建议，有针对性地研究和解决问题。

④坚持信息通报、预测排查制度，对群众反映的普遍性突出性问题，研究制定解决办法，发现群体性事件苗头要及时就地化解。

（2）通信保障

有关人员在接到社会不稳定通报后，移动电话要保证 24 小时畅通，值班电话 24 小时值班，随时掌握各方面信息并上传下达。

（3）工作要求

①提高维稳工作重要性的认识，建立工作责任制和责任追究制。

②建立维稳工作协调联动机制。维稳工作领导小组负责统一组织，协调和领导维稳工作，各部门要密切配合，各司其职，形成合力。凡是涉及维稳的工作，各部门必须在第一时间做出反映，执行维稳工作领导

小组的工作指令。

③维稳应急预案应传达到所有相关的部门和人员，并定期按照预定的程序进行演练，根据演练情况和外部情况的变化及时对应急预案进行修订、完善。应急预案还应报外部相关协作部门备案，以便发生不稳定事件时，及时得到外部单位的支援，与外部单位通力协作，化解矛盾。

④维稳相关单位应加强对社会稳定风险应急预案的管理，配备必要的应急物资，根据识别出的风险因素制定专项应急预案，定期组织培训和演练，增强相关人员化解矛盾、应对风险的处置能力，以便发生社会稳定事件时能够快速反应、及时处理，使事件影响控制在最小范围内、危害降至最低。

第五章 评估结论及建议

22. 评估结论

根据项目情况，评估小组采取了公示、资料收集、意见征询等风险调查方法，对本规划可能存在的社会稳定风险因素进行了分析论证。重点围绕规划的合法性、合理性、可行性和可控性等方面积极开展社会稳定风险分析工作，识别潜在的风险因素。采用定性分析与定量分析相结合的方法，对项目单风险因素进行估计，针对各风险因素提出切实可行的防范措施，判定采取措施后的项目风险等级。通过采取措施降低了各风险因素的风险程度，也降低了本项目的社会稳定风险。

在采取风险防范和化解措施后对单因素风险程度进行估计，均为较小单因素风险，属低风险等级。采用风险指数计算的风险综合评价方法，计算在采取风险防范和化解措施后综合风险指数为0.067，属于低风险等级指数范围。

综合上述因素考虑，在落实了本报告提出的风险防范和化解措施后，该规划的预期社会稳定风险等级评判为低风险等级，可实施。

23 建议

1、应积极落实本报告提出的相关措施，减小风险发生的概率和影响程度，化解社会稳定风险。

2、进一步加强对本规划的宣传，全面了解社会公众的建议和意见，加强解释和引导，进一步降低社会风险发生概率。

3、针对规划实施中民众可能提出合理意见和诉求，相关部门依据相关法律法规进行研判，与相关民众协商制定合理的工作

方案予以解决。

4、针对不合理的诉求和意见，相关部门协同合作依据法律法规对民众进行宣传引导，建立完善风险管理体系，制定应急预案，设专人负责社会公众舆情和信息的了解和鉴别，力争及早发现不稳定风险因素，及早采取有效措施，把社会稳定风险化解在初始阶段。

第六章 评估意见

风险评估评审表

事项名称	成武县国土空间生态修复规划（2021-2035年）	
评估主体	成武县自然资源和规划局	
事项基本情况	为贯彻落实习近平生态文明思想，助力菏泽市国土空间生态修复工作，同时改善提升成武县生态功能与生态质量，统筹协调全县的国土空间生态修复工作，根据国家、省、市有关通知要求，县自然资源和规划局编制了《成武县国土空间生态修复规划（2021年-2035年）》。	
风险分析	合法性	《规划》的编制严格遵守了《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国土地管理法》等有关生态修复的法律法规和政策要求，《规划》对有关专家、区级单位和各街镇进行了意见征询，同时公示稿也在官网进行了公示，其编制过程符合法律程序。 针对生态保护的红线等敏感区域，《规划》采取了严格的保护措施，确保区域的生态环境得到有效保护，对历史遗留的生态环境问题进行了梳理和解决，对未来可能会产生的生态环境问题采取了预防措施，对未来的发展需求，也充分考虑并提出了相应的解决方案，相关措施均符合国家的相关政策和法规。
	合理性	《规划》旨在保护和改善生态环境，修复受损的国土空间，为了实现这一目标，《规划》提出了具体的生态修复工程，如河湖湿地生态修复工程、林地保护与生态修复工程、国土综合整治工程、城镇空间生态修复等明确了重点任务和具体路径，具有可操作性，能够有效地推进生态修复工作。对于各项生态修复指标的确定均参考了上位规划，这些指标既考虑了生态环境保护的需求，又符合成武县的实际情况，具有合理性。

	可行性	《规划》还注重生态环境的可持续性发展，实现了经济效益与生态效益的有机统一。根据对公众征求的意见和区级单位的建议，均支持本《规划》，成武县群众接受度较高，态度积极，后期应加强引导宣传，进一步提高成武县群众接受程度。故本次规划基本可行
	可控性	成武县国土空间生态修复规划工作坚持依法依规的原则，工作措施以县自然资源和规划局与当地群众业进行了充分的宣传和沟通，项目实施方案法律依据充分，有专门的组织和人员应对和化解各类群体事件、突发事件
风险等级		根据风险分析，该项目风险等级为低级
风险化解措施		<p>1、规划前瞻性风险的防范和化解措施针对规划的前瞻性，建议编制规划工作组参考先进地区的经验，结合本地的实际情况，广泛征求社会专家学者意见，统筹考虑，综合考虑空间范围广和规划期限长的情况下，立足北辰区特点和发展定位，以全要素生态系统一体化修复为主线,对规划发展多角度深入研究，力求突出重点，高瞻远瞩。</p> <p>2、规划前期调查可靠度风险的防范和化解措施加强前期基础资料的研判，做到范围广、深度足,对重点资料有必要进行二次审核,尽可能的确保基础调研准确，符合实际，为规划奠定良好基础。</p> <p>3、规划变更风险的防范和化解措施规划的征求意见稿应广泛征求各级机关单位和广大群众的意见和建议,对收集的意见和建议仔细分析研判后，修改规划，尽可能做到规划少调整或者不调整，保持规划的前后一致性。降低规划变更带来的风险。</p> <p>4、现状改变风险的防范和化解措施应加强对规划的宣传和解释说明工作，应成立宣传引导小组，进行劝导说明，提高村民满意度，避免因规划带来的现状改变风险。</p> <p>5、偏离心理预期风险的防范和化解措施加强有关法律法规知识的宣传与普及，对本次规划的深度和广度向广大群众进行解释说明，必要时派驻专业人士对其进行劝导安抚。</p> <p>6、公众参与风险的防范和化解措施在公示期间，加强对微博、微信朋友圈、各大论坛等网络聚集地的</p>

	<p>监控力度，重点对如“北辰区国土空间生态修复”等关键词的搜索，及时发现网络过激言论并采取相应措施。</p> <p>针对可能出现的网络舆情风险点，组织相关业务处室及技术单位研究编写规范解答词，以便舆情发生后可快速响应。必要时派驻专业人士在现场对市民问题进行解答，做好意见整理和疏导工作，避免出现出现过激言论先期已做好预热报道，主动发声，引导正面宣传;跟进做好正面宣传报道。</p> <p>7、社会稳定风险管理体系风险的防范和化解措施要加强社会稳定风险管理体系建设，充分发挥政府及其相关职能部门在社会稳定风险管理工作中的主导作用，构建合理、通畅的风险管理投诉联动机制，通过制定风险管理工作计划，深入开展调查分析，加强正面宣传强化管理，妥善处理出现的矛盾，全方位地落实、开展风险管理工作，确保项目顺利推进。</p>
--	--